

ECONOMIE AGROALIMENTARĂ



București - ROMÂNIA, tel.: 0040-1-411.60.75; fax: 0040-1-411.54.86

în coediție cu

**Editura BIOTERRA**  
București - ROMÂNIA

Editor coordonator: **Valeriu IOAN-FRANC**

Redactori: **Aida SARCHIZIAN, Paula NEACȘU, Mircea FĂȚĂ,**  
**Mihaela BURUGĂ**

Tehnoredactare: **Victor PREDA, Luminița LOGIN**  
Coperta și prezentarea grafică: **Nicolae LOGIN**

---

» drepturile asupra acestei ediții aparțin Editurii EXPERT. Reproducerea, parțială și pe orice suport, este interzisă fără acordul prealabil al editurii, fiind supusă prevederilor legii drepturilor de autor.

---

973-9282-96-2

Depozit legal: Trim. III 2000

**Dinu GAVRILESCU**

**Daniela GIURCĂ**

- coordonatori -

# ECONOMIE AGROALIMENTARĂ



Coediție

**Editura  
BIOTERRA**

## ECONOMIE AGROALIMENTARĂ

Coordonatori:

**Dr. Dinu GAVRILESCU**

**Dr. Daniela GIURCĂ**

Contribuția autorilor la realizarea cărții:

- Cecilia ALEXANDRI** - șef sector, cercetător principal la Institutul de Economie Agrară, lector asociat la Universitatea Bioterra - cap. 31
- Stefania BURTEA** - cercetător științific la Institutul de Economie Agrară, cercetător la Unitatea PHARE, Ministerul Agriculturii și Alimentației - cap. 19, 20, 22
- Andreea EȘANU** - cercetător principal la Institutul de Economie Agrară, economist la Fondul de Investiții Româno-American - cap. 12, 18
- Alina FLORIAN** - șef sector, cercetător principal la Institutul de Economie Agrară - cap. 22, 23
- Dinu GAVRILESCU** - director, cercetător principal la Institutul de Economie Agrară, profesor universitar, șef catedră economie la Universitatea Bioterra - cap. 1, 2, 3, 4, 5, 6, 7, 8, 9, 10, 11, 13, 26, 27, 28, 29, 30, 32, 37, 38
- Daniela GIURCĂ** - secretar științific, cercetător principal la Institutul de Economie Agrară - cap. 13, 29, 32, 37, 38
- Jacqueline LEONTE** - cercetător principal la Institutul de Economie Agrară, director în Ministerul Agriculturii și Alimentației - cap. 15, 16, 33, 34, 35, 36
- Constantin LEONTE** - director în Ministerul Agriculturii și Alimentației - cap. 21, 33, 34, 35, 36
- Alina RUSALI** - cercetător principal la Institutul de Economie Agrară - cap. 14
- Alina RUSU** - cercetător principal la Institutul de Economie Agrară - cap. 24
- Alina ȘERBĂNESCU** - șef sector, cercetător principal la Institutul de Economie Agrară, asociat la Universitatea Bioterra - cap. 17
- Emil TEȘLIUC** - cercetător principal la Institutul de Economie Agrară, economist la Banca Mondială, Misiunea Rezidentă - cap. 6, 7, 8, 9, 10, 11
- Alina TOMA** - cercetător principal la Institutul de Economie Agrară - cap. 25

Secretar științific:

**Ioan DAVIDOVICI** - director adjunct, cercetător principal la Institutul de Economie Agrară

Alte contribuții:

**Surse de date:** **Raluca VĂLEANU**

**Surse de materiale documentare, date și informații:** **Luca LUCIAN** - cercetător principal la Institutul de Economie Agrară; **Dinu DIACONESCU** - consultant la "Grains Rading System"; **Tincuța IOZU** - cercetător științific la Institutul de Economie Agrară.

**Verificarea textului:** **Mihaela KRUSLICIKA** - asistent I la Institutul de Economie Agrară; **Elisabeta ROȘU** - asistent I la Institutul de Economie Agrară; **Alina DUMITRESCU** - asistent II la Institutul de Economie Agrară.

## CUPRINS

Introducere .....	1
<b>Partea I - CONCEPTE ȘI DELIMITĂRI</b>	
<b>1. Conceptul de economie agroalimentară .....</b>	<b>7</b>
<b>2. Dezvoltarea economică și dezvoltarea agroalimentară .....</b>	<b>9</b>
2.1. Evaluarea unor corelații de bază ale dezvoltării globale și ale celei agroalimentare .....	9
2.2. Modelul econometric al filierei .....	10
2.3. Creșterea economică și crizele agroalimentare .....	12
2.4. Criza alimentară mondială în fața dezvoltării economice și a globalizării .....	13
<b>3. Structura sectorului agroalimentar .....</b>	<b>15</b>
3.1. Tipologic .....	15
3.2. Funcțional .....	15
3.2.1. Producția agricolă .....	15
3.2.2. Transformarea .....	17
3.2.3. Distribuția .....	17
<b>4. Integrarea agroalimentară .....</b>	<b>20</b>
4.1. Conceptul de integrare agroalimentară .....	20
4.2. Forme de integrare agroalimentară .....	20
4.2.1. Integrarea agroalimentară - proces micro și macroeconomic .....	22
4.2.2. Intensificarea integrării în raport de avantaje și inconveniente .....	23
4.3. Modele, pretabilități și disponibilități de integrare .....	24
4.4. Politici agricole, politici alimentare, politici agroalimentare și politici de integrare agroalimentară .....	28
4.4.1. Echitate și eficacitate: introducere în politici și dilema alimentară .....	29
4.4.2. Politici macroeconomice și politici agroalimentare - o abordare teoretică .....	30
4.4.2.1. Politici alimentare și politici nutriționale .....	30
4.4.2.2. Politica de integrare agroalimentară .....	31
4.4.2.3. Cadrul politicilor de integrare .....	32

<b>Piețele agroalimentare</b> .....	38
5.1. Piețele precomandate .....	38
5.2. Tranziția incipientă .....	40
5.3. Distorsiunile piețelor agroalimentare în tranziția din România .....	42

### Partea a II-a - METAMORFOZELE TRANZIȚIEI

<b>Tranziția economică: un experiment economico-social fără model teoretic</b> .....	47
<b>Agricultura în tranziție</b> .....	57
<b>Clasamentul cursei: câștigători și perdanți</b> .....	64
<b>Tranziția agriculturii românești</b> .....	69
9.1. Setea de reformă (reforma fondului funciar din 1991) .....	69
9.2. 1992-1996: Frica de reformă. "Mâna forte" a statului .....	71
9.3. După 1997: Momentul adevărului - imperativul reformei .....	75
<b>O evaluare a celor zece ani de tranziție în agricultură</b> .....	79
<b>Lecțiile tranziției</b> .....	84

### Partea a III-a

#### RESTRUCTURAREA SECTORULUI AGROALIMENTAR

<b>Conjunctura macroeconomică</b> .....	93
12.1. Reforma graduală (1993-1996) .....	95
12.2. Un nou program de reformă. Situația datoriei externe .....	99
<b>Distorsiunile sistemului agroalimentar</b> .....	102
13.1. Sectorul agricol și alimentară în economie .....	102
13.2. Forța de muncă .....	104
13.3. Evoluția condițiilor de piață: prețuri și costuri .....	106
13.4. Performanțe sectoriale .....	108
13.4.1. Producția agricolă (outputul) .....	108
13.4.1.1. Producția agricolă vegetală .....	109
13.4.1.2. Producția animală .....	116
13.4.2. Industria alimentară .....	123
<b>Comerțul exterior cu produse agroalimentare</b> .....	125
14.1. Pledoarie pentru efectul benefic al intensificării activității de comerț exterior .....	125
14.2. Regimul comercial al produselor agroalimentare în România .....	127
14.2.1. Retrospectivă a perioadei antereformă .....	127
14.2.2. Caracteristici ale perioadei 1990-1998 .....	129

14.3. Analiza fluxurilor comerciale cu produse agricole .....	133
14.3.1. Evoluția schimburilor comerciale cu produse agroalimentare .....	134
14.3.2. Analiza pe produse a structurii comerțului agroalimentar .....	136
14.3.3. Integrarea regională: fluxurile comerciale și principalii parteneri .....	141
14.4. Relații comerciale .....	146
14.4.1. Instituționalizarea relațiilor comerciale .....	146
14.4.2. Implementarea Rundei Uruguay și probleme privind noile negocieri OMC .....	148
14.4.3. Relațiile comerciale dintre România și UE. Acordul European .....	152
14.4.4. România și CEFTA .....	156
14.5. Unele concluzii .....	158
<b>15. Crearea noilor structuri de proprietate funciară</b> .....	160
15.1. Istoria proprietății funciare în România .....	160
15.2. Structura fermelor în perioada pretranziției .....	163
15.3. Reforma agrară și reforma funciară în perioada tranziției .....	171
15.3.1. Scopuri și obiective .....	171
15.3.2. Cadrul legal și instituțional .....	172
15.3.3. Metamorfozele sectorului cooperatist în România .....	181
15.3.4. Privatizarea fermelor de stat .....	185
15.3.5. Dezvoltarea fermelor particulare .....	187
<b>16. Privatizarea sectoarelor din amonte și avalul agriculturii</b> .....	197
16.1. Structura sectoarelor din amonte și avalul agriculturii înainte de reformă .....	197
16.2. Obiectivele privatizării .....	198
16.3. Cadrul legal și instrumentele strategiei de privatizare .....	201
16.4. Privatizarea întreprinderilor furnizoare de materii prime și servicii .....	206
16.5. Privatizarea în industria alimentară .....	210
16.6. Privatizarea întreprinderilor din lanțul de distribuție en gros și en detail .....	213
<b>17. Cadrul politicilor agricole</b> .....	216
17.1. Politicile agricole în perioada pretranziției .....	216
17.2. Instrumentele și instituțiile politicilor agricole românești în perioada tranziției .....	227
17.3. Reforma în cercetare-dezvoltare .....	229
17.4. Măsurile de subvenționare a prețurilor și veniturilor .....	237
17.4.1. Politicile de preț în perioada pretranziției .....	237

17.4.2. Etapele liberalizării prețurilor agroalimentare și politicile de preț din perioada tranziției .....	239
17.5. Politici de reducere a costurilor inputurilor.....	247
17.5.1. Politici de creditare .....	247
17.5.2. Politici de subvenționare a inputurilor .....	264
17.5.3. Politici fiscale.....	274
17.6. Politici de infrastructură rurală .....	289
17.7. Politici de marketing.....	293
17.8. Politici de sprijin al consumatorilor .....	298
17.9. Cheltuielile bugetare pentru susținerea politicilor agricole .....	303
<b>18. Evaluări ale gradului de protecție a produselor agricole .....</b>	<b>313</b>
18.1. Obiectivul analizei cantitative.....	314
18.2. Coeficientul de protecție nominală - metodologie și date.....	315
18.3. Rezultatele analizei coeficientului de protecție nominală - CPN.....	317
 <b>Partea a IV-a - DEZVOLTAREA DURABILĂ A SPAȚIULUI RURAL</b>	
<b>19. Interesul pentru spațiul rural și mediu .....</b>	<b>327</b>
19.1. Definirea conceptului de dezvoltare rurală .....	327
19.2. Dezvoltarea rurală în preocupările FAO .....	328
19.3. Dezvoltarea rurală în preocupările CEE/ONU .....	328
19.4. Dezvoltarea rurală în preocupările Băncii Mondiale .....	329
19.5. Dezvoltarea rurală în preocupările OCDE .....	329
<b>20. Evoluții și accepțiuni actuale ale politicii de dezvoltare rurală. Dezvoltarea rurală în context european .....</b>	<b>330</b>
<b>21. Finanțare și proiecte de dezvoltare rurală.</b>	
<b>Programul SAPARD .....</b>	<b>335</b>
21.1. Conjunctura aderării.....	335
21.2. Programul SAPARD.....	338
<b>22. România rurală.....</b>	<b>353</b>
22.1. Principalele caracteristici ale spațiului rural din România .....	353
22.2. Obiectivele politicii și strategiei dezvoltării rurale stabilite de către DGDR - MAA .....	356
<b>23. Tendințe ale dezvoltării comunităților rurale în România.....</b>	<b>360</b>
23.1. Sistemul microsociologic rural - evoluții și tendințe ale spațiului domestic.....	363
23.2. Sistemul microeconomic rural - procese și fenomene specifice .....	368
23.3. Piața rurală a forței de muncă - caracteristici și note dominante.....	378

<b>24. Tipologii economice în spațiul rural .....</b>	<b>384</b>
24.1. Abordări metodologice .....	384
24.2. Zonificarea economică.....	385
24.3. Diagnoza economică .....	386
24.3.1. Resurse funciare agricole .....	387
24.3.2. Gradul de ocupare a populației.....	389
24.3.3. Exploatarea agricolă.....	390
24.3.4. Resurse forestiere .....	391
24.3.5. Turismul rural.....	391
24.3.6. Diversificarea activităților economice .....	392
<b>25. Mediul înconjurător și agricultura durabilă .....</b>	<b>394</b>
25.1. Raportul mediu-economie-agricultură.....	394
25.2. Filosofia mediului natural - entropia naturală.....	395
25.2.1. Filosofia mediului populat și a replicii entropice antropizate .....	395
25.2.2. Filosofia mediului respectat și utilizarea entropiei corective .....	396
25.2.3. Agricultura și mediul .....	396
25.3. Calitatea mediului înconjurător. Indicatori agroecologici .....	397
25.3.1. Aerul și indicatorii agroecologici.....	397
25.3.2. Apa și indicatorii agroecologici.....	399
25.3.3. Solul și indicatorii agroecologici .....	403
25.4. Impactul agriculturii asupra mediului. Calitatea mediului în zona rurală .....	413
25.4.1. Impactul agriculturii asupra mediului.....	413
25.4.2. Calitatea mediului în zonele rurale.....	416
25.5. Cadrul instituțional și legislativ în domeniul protecției mediului .....	419
25.5.1. Organizații guvernamentale și strategii de politică mediului .....	419
25.5.2. Organizații nonguvernamentale .....	422
25.5.3. Legislația referitoare la consumul de inputuri agricole și protecția resurselor naturale în agricultură .....	424
 <b>Partea a V-a - PERSPECTIVELE ANILOR 2000-2020</b>	
<b>26. Premise metodologice .....</b>	<b>429</b>
26.1. Megatendințe și restructurarea modelelor agroalimentare .....	429
26.2. Accentuarea cadrului de colaborare regională. Formarea noului tip de echilibru .....	433
26.3. Modelul strategic al economiei agroalimentare. Politica alimentară .....	435

26.4. Modelul de dezvoltare agricolă .....	440
26.5. Modelul metodologic structural .....	440
<b>27. Evaluarea celor mai semnificative demersuri prospective.</b>	
<b>Strategii elaborate</b> .....	444
27.1. Strategii elaborate în perioada de tranziție .....	445
27.2. Strategia Programului de guvernare (1996) .....	456
27.3. Strategia Programului Isărescu, 1999 .....	465
27.4. Strategia națională de dezvoltare economică a României pe termen mediu, martie 2000 .....	466
<b>28. Scenarii de dezvoltare agroalimentară - perspectiva 2020</b> .....	469
28.1. Analiza conjuncturală și evoluțiile anticipate .....	469
28.2. Starea economiei agroalimentare și premisele relansării .....	470
28.2.1. <i>Întreprinderea și mediul economic</i> .....	470
28.2.2. <i>Mecanismele dezvoltării</i> .....	471
<b>29. Scenarii ale dezvoltării în perspectivă</b> .....	472
29.1. Scenariul dezvoltării ideale .....	474
29.2. Evoluția economiei agroalimentare .....	478
29.3. Scenariul dezvoltării moderate .....	483
29.3.1. <i>Cadrul macroeconomic</i> .....	484
29.3.2. <i>Evoluția economiei agroalimentare</i> .....	486
29.3.3. <i>Evoluția principalelor producții agricole</i> .....	488
29.4. Scenariul dezvoltării pesimiste .....	491
29.4.1. <i>Cadrul macroeconomic</i> .....	492
29.4.2. <i>Evoluția economiei agroalimentare</i> .....	494
29.5. Scenariul de criză .....	499
29.5.1. <i>Cadrul macroeconomic</i> .....	500
29.5.2. <i>Evoluția economiei agroalimentare</i> .....	501

#### Partea a VI-a - SECURITATE ȘI ECHILIBRU ALIMENTAR

<b>30. Securitatea alimentară în ecuația tranziției</b> .....	507
30.1. Securitatea alimentară și dilema de fond a politicii alimentare .....	507
30.2. Modelul de producție .....	518
30.3. Modelul de consum .....	519
<b>31. Cererea și consumul de produse alimentare în România</b> .....	523
31.1. Veniturile populației .....	524
31.2. Prețurile produselor alimentare .....	527
31.3. Cheltuielile alimentare ale gospodăriilor .....	528
31.4. Consumul alimentar .....	530
31.5. Diferențe între modelul urban și modelul rural de consum alimentar .....	533

31.6. Cererea de produse alimentare: determinarea elasticității pentru principalele produse alimentare .....	535
<b>32. Scenarii de asigurare a securității alimentare</b> .....	539
32.1. Scenariul dezvoltării ideale .....	541
32.2. Scenariul dezvoltării moderate .....	545
32.3. Scenariul dezvoltării pesimiste .....	548
32.4. Scenariul de criză .....	548

#### Partea a VII-a - INTEGRAREA ÎN UNIUNEA EUROPEANĂ

<b>33. Scurt istoric</b> .....	557
<b>34. Adoptarea acquis-ului comunitar - armonizarea legislativă și activitatea de screening</b> .....	559
<b>35. Implicații pentru țările candidate la aderare - armonizarea instituțională</b> .....	564
<b>36. Scenarii privind efectele economice ale aderării</b> .....	566

#### Partea a VIII-a - CONCLUZII

<b>37. Concluzii generale</b> .....	573
<b>38. Concluzii privind fezabilitatea prospectivă</b> .....	576
<b>Bibliografie</b> .....	616

#### Tabele

3.1. Locul agriculturii în valoarea produsului alimentar final .....	16
4.1. Tipurile de finanțare publică a politicii agroalimentare .....	34
4.2. Ponderea contribuabililor și consumatorilor în finanțarea politicii agroalimentare (1989) .....	34
7.1. Gradul de concentrare și de fărâmițare a exploatațiilor agricole, 1997 .....	61
8.1. Criteriile folosite pentru clasificarea reformelor din agricultură în țările în tranziție .....	66
8.2. Stadiul reformelor din agricultură în economiile în tranziție din centrul și estul Europei și Comunitatea Statelor Independente în 1999 (1997) .....	68
9.1. Fragmentarea funciară în România: 1948 față de 1998 .....	70
9.2. Sprijinul bugetar și cvasifiscal pentru agricultură, în procente din valoarea brută nou creată în sector .....	73